

LTO of Doel 4 & Tihange 3

Legislative Framework



Introduction: From phase-out to Phoenix



Legislative Condition and Legislative Changes



Phoenix contracts subject to conditions precedent, including the « **Legislative Condition** »



Appendix 3 to the Implementation Agreement lists the required legislative and regulatory instruments (« **Legislative Changes** ») to be implemented by a specific deadline (initially set at 10 May 2024)



Purpose: ensuring legal certainty and enforceability of the deal; safeguarding the public interest (safety, environment, etc.)

Excerpts from Appendix 3

VOORONTWERP VAN WET	AVANT-PROJET DE LOI
onderworpen aan het advies van de Raad van State	soumis à l'avis du Conseil d'État
Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie	Avant-projet de loi modifiant la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité
MEMORIE VAN TOELICHTING	EXPOSE DES MOTIFS
Dames en Heren,	Mesdames, Messieurs,
ALGEMENE BESPREKING	EXPOSÉ GENERAL
Dit wetsontwerp heeft tot doel de elektriciteitsproductie van de kernreactoren van Doel 4 en Tihange 3 10 jaar langer toe te staan, nadat rekening is gehouden met de resultaten van de milieueffectenbeoordeling, met inspraak van het publiek, de raadpleging van de bevoegde overheden en een grensoverschrijdende raadpleging mede in het licht van het arrest met kenmerk 34/2020 van het Grondwettelijk Hof van 5 maart 2020.	Le présent projet de loi a pour objet de permettre la production d'électricité des réacteurs nucléaires de Doel 4 et Tihange 3 pendant 10 ans de plus, et ce, après avoir tenu compte des résultats de l'évaluation des incidences sur l'environnement, la consultation publique, la consultation des autorités concernées et des consultations transfrontières, notamment à la lumière de l'arrêt avec référence 34/2020 de la Cour constitutionnelle du 5 mars 2020.
De regelgeving inzake de bescherming tegen ioniserende stralingen blijft onverkort van toepassing.	La réglementation relative à la protection contre les rayonnements ionisants reste pleinement applicable.
Bij de voorbereiding van dit wetsontwerp werd rekening gehouden met alle informatie beschikbaar op het gebied van de veiligheid van de kernenergie.	Le présent projet de loi a été préparé en prenant en considération l'ensemble des informations disponibles sur la sécurité de l'énergie nucléaire.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE	BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
PROJET DE LOI	WETSONTWERP
portant la garantie de la sécurité d'approvisionnement dans le domaine de l'énergie et la réforme du secteur de l'énergie nucléaire	houdende de verzekering van de bevoorradingszekerheid op het gebied van energie en de hervorming van de nucleaire sector
EXPOSÉ DES MOTIFS	MEMORIE VAN TOELICHTING
MESDAMES, MESSIEURS	DAMES EN HEREN,
EXPOSÉ GÉNÉRAL	ALGEMENE TOELICHTING
Dans l'accord de gouvernement du 30 septembre 2020, le gouvernement a exprimé son intention de contrôler la sécurité d'approvisionnement en électricité et, au besoin, de prendre les mesures appropriées pour assurer cette sécurité d'approvisionnement (voir chapitre 3.1.2 : « Si ce monitoring montre qu'il y a un problème inattendu de sécurité d'approvisionnement, le gouvernement prendra des mesures adéquates comme l'ajustement du calendrier légal pour une capacité pouvant aller jusqu'à 2 GW. »)	In het Regeerakkoord van 30 september 2020 nam de Regering zich voor de bevoorradingszekerheid op het gebied van elektriciteit te monitoren en zo nodig gepaste maatregelen te nemen om deze bevoorradingszekerheid te garanderen (zie hoofdstuk 3.1.2: "Als uit die monitoring blijkt dat er een onverwacht probleem is met de bevoorradingszekerheid, zal de regering gepaste maatregelen nemen zoals de aanpassing van de wettelijke kalender voor een capaciteit tot 2 GW.").
Compte tenu des problèmes d'approvisionnement en électricité en provenance des pays voisins, de la grande dépendance aux énergies fossiles, de l'identification de la transition énergétique des	Gezien de problemen op het vlak van elektriciteitsbevoorrading vanuit de buurlanden, de grote afhankelijkheid van fossiele brandstoffen, de versnelling van de energietransitie, de verschillende scenario's die

Overview of the Legislative Changes

2 laws enacted on 26 April 2024

- Amendment to 2003 Nuclear Phase-Out Law
- Phoenix Law (Security of Supply & Nuclear Sector Reform, including amendments to existing laws (esp. nuclear provisions law))

2 Royal Decrees enacted on 11 July 2024

- Waste categorisation, volume credits, transfer criteria
- Equipment approval for waste conditioning under Phoenix

2 additional laws (not part of the Legislative Changes) adopted by the State

- Hedera Law (public body for nuclear liabilities)
- BE-WATT Law (State shareholder and general management of LTO contracts)

Amendment to the 2003 Nuclear Phase-Out Law

Legal authorisation of LTO

- Doel 4 & Tihange 3 authorised for 10 extra years
- Latest shutdown date fixed at 31 Dec 2037
- Operation only after reconnection to the grid and 96h test at 85% capacity

Environmental Impact Assessment (EIA)

- Law considered first « development consent » under EIA Directive
- Full EIA conducted prior to legislative change
- Public consultation (June-August 2023), transboundary consultations
- Based on CJEU judgment C-411/17 and Constitutional Court no. 34/2020
- Reasoned conclusion annexed to the amending law
- The law does not in itself replace other technical/regulatory authorisations required under Belgian nuclear safety legislation (Federal Agency for Nuclear Control)



In more recent news:

- On 15 May 2025, the Belgian Chamber of Representatives adopted a new amendment to the 2003 Law, which goes beyond the scope of the Phoenix Deal.
- This recent legislative change, not part of the Phoenix agreements, renames the 2003 law as the “Law on Nuclear Energy for the Industrial Production of Electricity” and formally repeals the principle of a gradual phase-out of nuclear energy.
- This reform reflects the pro-nuclear policy direction of the new federal government formed after the 2024 general elections.

The Phoenix Law

Legal backbone of the Phoenix Deal



- Authorises signature of i.a. the Remuneration Agreement
- Creates legal basis for State equity in BE-NUC
- Establishes capped liabilities for radioactive waste and spent fuel (cap per waste category + volume credit system)
- Hedera receives capped payments and takes over transferred liabilities
- Electrabel remains liable for i.a. decommissioning costs
- Qualifying changes in law
- Amendments to other laws



Structure of the Phoenix Law

Chapter 1 – General provisions and definitions

Chapter 2 – Transfer of certain financial obligations related to radioactive waste and spent fuel

- **Section 1 – Introductory provision**
- **Section 2 – Eligibility conditions for financial transfers**
 - Preconditions for waste and spent fuel liability transfer
 - Conditions specific to Category A, B, C and spent fuel
 - Risk of transfer reversal in case of non-restart or negligence

Chapter 2 – Transfer of certain financial obligations related to radioactive waste and spent fuel

- **Section 3 – Modalities of financial transfer**
 - Determination and payment of Capped Amounts
 - Volume credit mechanism per waste category
 - Volume Adjustment Fees for volume excess
 - Contractual transfer criteria and their enforceability
 - Consequences of non-compliance with transfer criteria
 - Transfer of nuclear sites
 - Operational arrangements and knowledge-sharing obligations
 - Shareholder financial support by Engie

Chapter 3 – Support mechanism

- Introduction of a remuneration agreement (CfD-style)
- Definition of strike price and reference market price
- State loans for restart investments
- Cost coverage and risk-sharing arrangements
- Termination clauses and residual protections

Chapter 4 – Protection against qualifying legislative changes

- Scope and definition of the qualifying legislative changes
- State indemnification regime

Chapters 5 and 6 – Amendments to the Gas and Electricity Acts

Chapter 7 – Amendments to the Law of 8 August 1980 (ONDRAF/NIRAS)

Chapter 8 – Amendments to the Law of 12 July 2022 on Nuclear Provisions

Chapter 9 – State equity in BE-NUC

Chapter 10 – Entry into force

The Hedera Law



Public-law entity with legal personality



Manages nuclear liabilities after transfer



Independent governance, assets ring-fenced for nuclear liabilities



Broader remit than Phoenix Deal (also other nuclear *passifs*)



Cooperation with ONDRAF



Operates under the supervision of the Belgian Parliament with external oversight (CNV/CPN)

The BE-WATT Law

Autonomous administrative service

- Part of the State, but with financial and managerial autonomy

Missions

- Hold State equity in BE-NUC
- Manage support mechanisms
- Oversee contractual implementation
- Monitor risks and report to authorities

Complementary Amendments

Amendments to the Nuclear Provisions Law, the NIRAS-ONDRAF Law and other technical amendments

- Clarifies scope of provisions no longer required post-transfer of liabilities to HEDERA
- Legal basis for ENGIE's Parent Company Guarantee
- Capitalistic transaction approval thresholds reduced
- Technical amendments to other laws

Royal Decrees of 11 July 2024

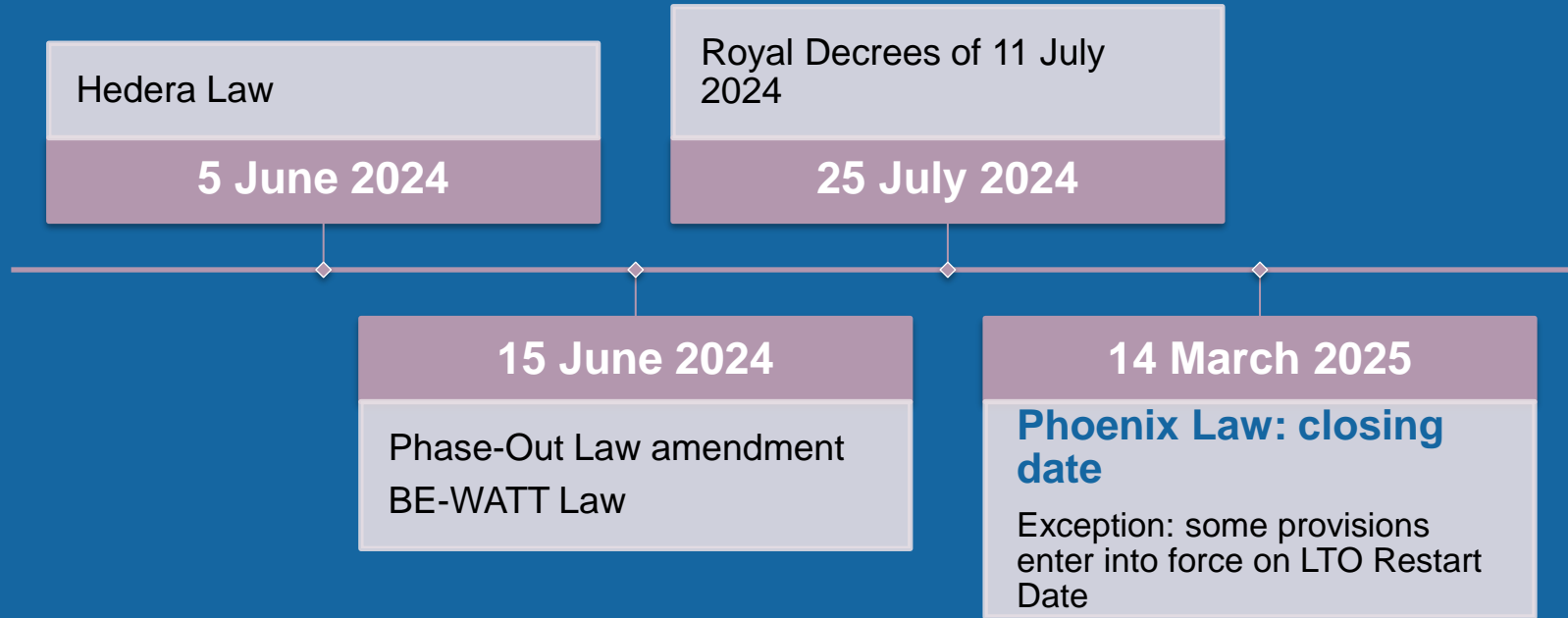
Royal Decree on waste categorisation and transfer criteria

- Categorises waste into A, B, C and Spent Fuel
- Sets volume credit methodology under cap
- Defines « contractual transfer criteria »
- Annexes detail criteria per waste category

Royal Decree on authorisations for conditioning installations

- Updated 2002 Decree to reflect Phoenix context
- Framework for autorisation of installations for conditioning in accordance with contractual transfer criteria (not acceptance criteria)

Entry into force



Final reflections

The Phoenix deal
required tight and
innovative interplay
between law and
contract

Ensures predictability
for operator and
public oversight for
the State

Demonstrates how
law can
operationalise a
complex energy
transition

Belgium's model:
public-private
partnership backed
by detailed legislative
architecture